

Пояснительная записка
к результатам оценки эффективности реализации
ведомственной целевой программы
"Формирование и развитие собственности в Омской области
на 2012 – 2015 годы"
за 2012 год

Основы управления государственной собственностью Омской области установлены Законом Омской области от 6 июля 2005 года № 652-ОЗ "Об управлении собственностью Омской области".

Министерство имущественных отношений Омской области (далее – Минимущество, Министерство) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве имущественных отношений Омской области, утвержденным Указом Губернатора Омской области от 10 февраля 2004 года № 26 "Об утверждении положения о Министерстве имущественных отношений Омской области".

На Минимущество возложено решение следующих задач:

- 1) осуществление единой государственной политики в сфере имущественных и земельных отношений на территории Омской области;
- 2) организация эффективного управления, распоряжения и использования имущества;
- 3) осуществление приватизации имущества на основе системного и планового подхода к приватизационному процессу;
- 4) обеспечение разработки и реализации целевых программ Омской области по рациональному использованию и охране земель Омской области;
- 5) обеспечение полноты и достоверности учета имущества;
- 6) обеспечение соблюдения законодательства в сфере управления и распоряжения имуществом;
- 7) защита имущественных интересов Омской области;
- 8) участие в реализации государственной политики Омской области в жилищной сфере.

По состоянию на 1 января 2013 года количество объектов в Едином банке данных объектов собственности Омской области (далее - Единый банк данных) по сравнению с данными на 1 января 2012 года увеличилось на 28,9 % и составило 15 213 объектов. Доля объектов, зарегистрированных в собственность Омской области, составила 96,6 % от общего числа объектов недвижимости, подлежащих регистрации.

На решение задач в сфере имущественных и земельных отношений направлена ведомственная целевая программа "Формирование и развитие собственности в Омской области на 2012 - 2015 годы" (далее - программа).

Целями программы являются:

- 1) эффективное управление и распоряжение объектами собственности в Омской области;

2) совершенствование системы учета объектов недвижимости Омской области с использованием единых методологических и программно-технических принципов при формировании реестров собственности Омской области и муниципальной собственности;

3) стимулирование эффективного использования земель Омской области.

Достижение поставленных целей возможно при следующих условиях:

1. Признание права собственности Омской области, осуществление полномочий по вовлечению объектов собственности Омской области в хозяйственный оборот.

2. Повышение качества учета объектов собственности Омской области.

3. Развитие земельных отношений и повышение эффективности использования земель Омской области.

1. Повышение эффективности управления государственным имуществом с использованием всех современных методов и финансовых инструментов, обеспечение контроля за использованием и сохранностью государственного имущества, детальная правовая регламентация процессов управления, а также обеспечение защиты имущественных интересов Омской области в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, осуществление иных полномочий собственника при вовлечении объектов областной собственности в гражданско-правовой оборот, являются необходимыми условиями управления объектами областной собственности в современных условиях.

В 2012 году по результатам конкурсов, запросов котировок проведена рыночная оценка объектов собственности Омской области, вовлекаемых в сделки. Расходы на проведение работ по определению рыночной стоимости объектов составили 1 368,7 тыс. рублей. В результате при вовлечении объектов областной собственности в гражданско-правовой оборот осуществлена оценка 298 объектов недвижимого имущества, 6 028 объектов движимого имущества, 41 земельного участка, 5 пакетов акций и двух объектов интеллектуальной собственности.

Министерством обеспечена открытость и доступность информации о проведении аукционов на право заключения договоров аренды областного имущества, контроль за его целевым использованием. При этом размер арендной платы имущества Омской области определялся независимыми оценщиками, отобранными на конкурсной основе.

В 2012 году проведена следующая работа по вовлечению в сделки объектов собственности Омской области:

- заключено 37 договоров аренды недвижимого имущества на общую площадь 5,8 тыс. кв.м, из них 7 договоров – по конкурсу между субъектами малого и среднего предпринимательства;

- проведено 7 аукционов на право заключения договоров аренды, по итогам которых заключено 6 договоров аренды;

- заключено 19 договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом, общей площадью 3,2 тыс. кв.м и 2 договора безвозмездного пользования движимым имуществом Омской области.

По состоянию на 1 января 2013 года учтено 540 действующих договоров, в том числе 305 договоров аренды имущества и 235 договоров аренды земельных участков, 108 договоров безвозмездного пользования, 2 договора доверительного управления.

По итогам 2012 года доходы областного бюджета составили:

- от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении, - 21,6 млн. рублей;

- доходы от аренды казенного имущества – 15,4 млн. рублей;

- доходы от аренды земельных участков – 35,8 млн. рублей.

В 2012 году Министерство было привлечено к участию в рассмотрении более 1 230 судебных дел, включая судебные дела арбитражного суда и судов общей юрисдикции. В судебных разбирательствах, затрагивающих интересы Омской области, Министерство участвовало в качестве истца, ответчика, третьего лица, заинтересованного лица. Непосредственно в качестве истца (заявителя) Министерство участвовало более чем в 60 судебных делах. Произведена оплата судебных расходов на основании 5 исполнительных листов на общую сумму 147,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, в отчетном году Министерством подано 18 исков о взыскании задолженности по арендной плате, пени, неосновательного обогащения на общую сумму более 4,2 млн. рублей, из которых в 12 случаях требования Министерства удовлетворены на общую сумму около 3,4 млн. рублей, в удовлетворении 2 исков отказано, остальные дела находятся на стадии рассмотрения.

В настоящее время на исполнении в соответствующих территориальных отделах Управления Федеральной службы судебных приставов по Омской области находится 33 исполнительных документа, 30 – из них о взыскании в пользу Министерства 4,6 млн. рублей, 3 – об освобождении имущества.

За 2012 год принудительно взыскано и перечислено в бюджет Омской области около 2,8 млн. рублей.

В отчетном году Министерством предоставлена субсидия юридическим лицам в сумме 1 580,0 тыс. рублей в соответствии с постановлением Правительства Омской области от 27 апреля 2012 года № 99-п "Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг в сфере учета и технической инвентаризации недвижимого имущества, в 2012 - 2014 годах". В результате по запросам органов исполнительной власти Омской области предоставлено более 29,7 тыс. справок о характеристиках объектов капитального строительства (строений, сооружений и помещений), расположенных на территории Омской области, а также о зарегистрированных до 11 января 1999 года правах собственности на указанные объекты.

За отчетный период в казну Омской области приобретено 19 объектов, в том числе:

- пять объектов недвижимого имущества: жилое помещение (квартира) и два детских комбината с земельными участками для размещения групп дошкольного образования;

- 14 объектов движимого имущества для геодезических измерений.

Общая сумма расходов на приобретение имущества в казну составила 172 975,6 тыс. рублей. Экономия в результате проведения торгов составила 55 тыс. рублей.

Расходы на организацию деятельности Министерства составили 55 718,8 тыс. рублей, из них расходы на заработную плату с начислениями составили 94,2 %.

В рамках реализации полномочий в сфере имущественных отношений Министерством в 2012 году осуществлены действия по государственной регистрации некоммерческих организаций:

- Фонд стратегического развития Омской области;
- Фонд развития жилищного строительства Омской области "Жилище";
- Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 26 декабря 2012 года № 305-п "Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность в сфере содействия развитию и благоустройству территории Омской области" Министерством предоставлена субсидия в сумме 10,0 тыс. рублей некоммерческой организации "Фонд стратегического развития Омской области", осуществляющей деятельность в сфере содействия развитию и благоустройству территории Омской области.

В целях увеличения поступлений по налогу на имущество физических лиц в бюджеты городских и сельских поселений Министерством в 2012 году обеспечена актуализация сведений о зарегистрированных правах физических лиц на недвижимое имущество. Сумма расходов на указанное мероприятие составила 99,9 тыс. рублей.

2. Совершенствование системы учета объектов собственности Омской области осуществляется путем подготовки документации, необходимой для учета объектов недвижимости, управления ими и сделок с указанными объектами, что, в свою очередь, предполагает проведение технической инвентаризации объектов недвижимости и регистрации прав на них. Реализация данной задачи осуществляется с целью обеспечения ведения единого, полного учета объектов собственности Омской области, получения достоверных и систематизированных сведений о них посредством оснащения рабочих мест специалистов, ведущих учет имущества, программно-техническими комплексами и техническими средствами.

В рамках мероприятия по проведению технической инвентаризации объектов собственности Омской области и кадастровых работ изготовлены технические паспорта на 352 объекта недвижимости, расходы составили 5 918,7 тыс. рублей.

В течение 2012 года получено 2 755 свидетельств о государственной регистрации права собственности Омской области на объекты, в том числе на здания, сооружения – 2 203 свидетельства, на земельные участки – 552 свидетельства.

Стоимость имущества, находящегося в собственности Омской области, на начало 2013 года составила 69,2 млрд. рублей.

С целью администрирования доходов областного бюджета в соответствии с договором в 2012 году предоставлено неисключительное право на использование программы для ЭВМ "Учет и администрирование поступлений в бюджетную систему (Администратор – Д)", оснащено пять рабочих мест специалистов Министерства. Кроме того, в 2012 году приобретены неисключительные права на программный продукт VipNet. Общая сумма расходов на оснащение программно-техническими средствами составила 76,2 тыс. рублей.

В 2012 году продолжена практика предоставления субсидий местным бюджетам из Областного фонда софинансирования расходов на оформление технической и кадастровой документации на объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной собственности.

В соответствии с постановлениями Правительства Омской области от 11 января 2012 года № 2-п и от 28 марта 2012 года № 62-п предоставлены субсидии местным бюджетам из Областного фонда софинансирования расходов на оформление технической и кадастровой документации на объекты недвижимости, находящиеся в муниципальной собственности.

Общий объем расходов составил 11,6 млн. рублей. В результате муниципальными районами Омской области проведены инвентаризационные работы в отношении 1 161 объекта недвижимости и кадастровые работы в отношении 1 072 земельных участков.

Не освоено 1,2 млн. рублей – так как муниципальными образованиями не предоставлены пакеты документов, необходимые для получения субсидии (из них Омскому району предусматривалось 865 тыс. рублей).

Всего по состоянию на 1 января 2013 года в реестрах муниципальной собственности (включая город Омск) учтено 105,9 тыс. объектов недвижимости, в том числе 16,5 тыс. земельных участков, оформлена техническая и кадастровая документация на 32,8 тыс. учтенных объектов недвижимости и 13 тыс. земельных участков. Право муниципальной собственности оформлено на 41 % объектов, учтенных в реестрах муниципальной собственности.

3. Разграничение государственной собственности на землю предполагает изготовление межевых планов, постановку земельных участков на государственный кадастровый учет, регистрацию права собственности Омской области, осуществление комплекса мероприятий по государственной кадастровой оценке отдельных категорий земель Омской области.

При проведении кадастровых работ, связанных с разграничением государственной собственности на землю, и получении сведений об объектах недвижимости, внесенных в государственный кадастр недвижимости, получено 134 межевых плана, 180 кадастровых паспортов и 36 актов установления (восстановления) границ земельных участков. Общая сумма расходов на осуществление данного мероприятия составила 6 179,1 тыс. рублей.

В 2012 году осуществлен комплекс мероприятий по актуализации кадастровой стоимости отдельных категорий земель Омской области с учетом существенных изменений, внесенных на федеральном уровне в законодательство об оценочной деятельности.

Объектом оценки являлись земельные участки из состава земель промышленности (3 733 участка) и особо охраняемых территорий и объектов (384 участка).

В декабре прошлого года утверждены:

- результаты определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности (приказ № 70-п);
- результаты работ по актуализации кадастровой стоимости земель особо охраняемых территорий и объектов Омской области (приказ № 73-п).

Кадастровая оценка земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения Омской области в количестве 167 120 объектов не утверждена, ввиду существенных нарушений исполнителем условий государственного контракта.

В целях реализации принципа платности использования земли, приказом Министерства от 29 декабря 2012 года № 78-п утверждена нормативная цена земли на 2013 год.

Эффективность реализации ведомственной целевой программы "Формирование и развитие собственности Омской области" на 2009 – 2011 годы составила: в 2009 году – 101,06 %, в 2010 году – 175,38 %, в 2011 году – 160,29 %. Эффективность реализации программы в 2012 году составила 185,62 %.

Начальник отдела
сводного планирования

М.А. Кучерук